

〈2〉 米中貿易協議共同声明と その後のレアアース輸出規制を巡る動向

- 最大の焦点は中国のレアアース輸出規制の緩和
- ロンドン閣僚級協議で合意に達したとされるが、中国は経済的武器は捨てず
- 戦略的鉱物の密輸取締り特別行動実施にも要注意

CISTEC 事務局

※本資料は、2025年6月17日現在のものである。

米中両政府は、スイスのジュネーブで閣僚級貿易協議を行ってきた米中両政府は、5月12日に、関税引き下げ等に関して合意したとする共同声明を発表した。

当初、わかりにくい面があったが、米側のベッセント財務長官らの複数の記者会見での発言からわかる全体的な構図について、ポイントを整理してみる。

他方、その中には、関税問題だけでなく、中国による「米国向けの非関税措置の一時停止又は解除」も含まれており、中国側のレアアースの輸出規制を念頭に置いたものとされていたが、実際、その後の展開で、レアアース規制が米国の最大の関心事項であることが判明した。ロンドンでの閣僚協議で6月10日に米国側はレアアースの供給再開で合意に達したとしており、一部で輸出許可の発給の動きも報じられている。他方で中国側は明確な言及は避けており、規制自体は維持しつつ対米向け許可は半年間の期限限定としたり、特定の武器向けは許可しない方針だとの報道も出ている。

レアアースの輸出規制を経済的武器として維持しつつ、AI半導体その他中国にとってネックとなっている製品、ソフト等の米国による輸出規制に対する強力な対抗手段とするとともに、西側諸国での詳細なサプライチェーンや企業のトレードシークレット等を把握されるリスクも報じられている。

これらの諸動向について紹介する。

また、レアアースの輸出規制に関連して、合意前の5月9日に、「戦略的鉱物の密輸取締り特別行動」の実施が中国商務部から発表された。同チームは政府横断的組織であり、国家安全部が参加している。国家安全部は以前より、改正反スパイ法に基づいてレアアースを含む鉱物資源の「外国勢力と結託した密輸」を厳正に取り締まる旨を表明していた。今後、ビジネス取引に関する許認可等の運用の不透明性・不安定性だけに留まらず、外国企業が意図しない形で、「スパイ活動」に関与したとして摘発されるリスクも生じることとなったという点も、十分念頭に置く必要がある（改正反スパイ法は、物品の窃取、提供もスパイ行為に該当する）。

【全体の構成】

1. 米中共同声明（2025.5.12）の内容
2. 中国のレアアース輸出規制の問題
3. 中国政府による戦略的鉱物の密輸取締り特別行動実施

1. 米中共同声明（2025.5.12）の内容

■共同声明原文

Joint Statement on U.S.-China Economic and Trade Meeting in Geneva

The White House May 12, 2025

<https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/2025/05/joint-statement-on-u-s-china-economic-and-trade-meeting-in-geneva/>

アメリカ合衆国政府（以下「合衆国」という）及び中華人民共和国政府（以下「中国」という）は、両国の二国間の経済及び貿易関係が両国及び世界経済にとって重要であることを認識し、持続可能で、長期的で、かつ、相互に有益な経済及び貿易関係の重要性を認識し、両国の最近の議論を振り返り、継続的な議論が、両国の経済・貿易関係における双方の懸念に対処する可能性を有すると信じ、そして相互開放、継続的なコミュニケーション、協力、相互尊重の精神で前進する。両当事者は、2025年5月14日までに以下の行動をとることを約束する。

米国は、

(i)2025年4月2日の大統領令第14257号に規定された中国の物品（香港特別行政区およびマカオ特別行政区の物品を含む）に対する追加の従価税率の適用を変更し、その税率の24パーセントポイントを最初の90日間停止することにより、ただし、当該命令の条件に従って、これらの物品の残りの従価税率の10パーセントを保持する。

(ii)2025年4月8日の大統領令14259および2025年4月9日の大統領令14266によって課

せられた、これらの物品に対する修正された追加の従価税率を削除する。

中国は、

(i)2025年国務院関税率委員会第4号の発表に規定された米国の品目に対する追加従価税率の適用を適宜変更し、当該品目に対する追加従価税率の24パーセントポイントを最初の90日間停止し、当該品目に対する残りの追加従価税率10パーセントを保持する。2025年の国務院第5号の関税率委員会の発表および2025年の第6号の国務院の関税率委員会の発表によって課されたこれらの品目に対する追加の従価税率の修正を削除する。(ii)2025年4月2日以降に米国に対して講じられた非関税措置を一時停止または解除するために必要なすべての行政措置を採用する。

上記の措置をとった後、両当事者は、経済・貿易関係に関する議論を継続するためのメカニズムを設立する。これらの議論の中国側からの代表は、何立峰国務院副総理であり、米国側の代表は、スコット・ベッセント財務長官とジェイミソン・グリア米国通商代表部長である。これらの協議は、中国と米国において交互に行われることができ、又は締約国の合意に基づき第三国において行われることができる。必要に応じて、双方は、関連する経済及び貿易問題に関する実務者レベルの協議を行うことができる。

■トランプ大統領会見（ロイター25.5.12）

◎米中、追加関税引き下げで合意 トランプ氏「中国が完全に国を開放した」

<https://www.bing.com/videos/riverview/relatedvideo?q=%e4%b8%ad%e5%9b%bd%e3%80%80%e5%ae%8c%e5%85%a8%e3%81%ab%e9%96%8b%e6%94%be%e3%81%97%e3%81%9f%e3%80%80%e3%83%ad%e3%82%a4%e3%82%bf%e3%83%bc&mid=4F2678A4961BA61CF6664F2678A4961BA61CF666&FORM=VIRE>

会見では、トランプ大統領は、「米中関係の完全な再構築を達成した。」「中国は国の完全な開放に同意した。これはとても素晴らしいことだ。」と高く評価している。

■ベッセント財務長官インタビュー（ブルームバーグ独占 25.5.12）

<https://www.bloomberg.com/news/videos/2025-05-12/bessent-says-it-is-implausible-tariffs-on-china-go-below-10-mal2x0a8>

※下記のポイント解説の中で発言を紹介。

(注) なお、今回の合意以前に、米中双方とも自国に支障がある品目については、独自に関税免除等を行っている。それぞれ金額ベースでは、相手国からの輸入額の2割強に相当すると報じられていた。

【米国】

■米国が対中相互関税の一部免除発表（25.4.11）

- トランプ米政権は11日、相互関税の対象からスマートフォンとコンピューターなどを除外すると表明した。中国製品に対する関税についても、スマートフォンとコンピューターをはじめとする電子機器や部品は除外。
- 米国の適用除外は約1020億ドル、中国からの輸入総額の約22%相当だったとのこと。
- その他、ここ数カ月で180社以上が1100件を超える関税除外の申請を提出し、米国での工場、製造設備に必要な中国製機械の輸入の必要性を訴えているとのこと（ブルームバーグ25.5.4他）。

【中国】

■中国政府が、一部の米国製品に報復関税の適用を除外との報道（4.25～5.2）

- 5月初め時点で、中国は一部の米国製品について関税の適用除外を非公表で開始したとの報道。
- 4月25日時点で、商務省の作業部会が関税免除の対象になり得る品目について、企業側に要望を提出するよう求めていた（4月24日に外資企業含め80社と会合と発表）。
地方政府の貿易当局も外国ロビー団体含め、関税影響評価の調査を実施。
- 過去1週間に取引業者や企業の間で、対米関税の適用除外となる131品目のリストが回覧された。この品目にはジェットエンジン、マイクロチップ、医薬品や工業用化学品などが含まれる。ブルームバーグの試算では、131品目の輸入総額は約400億ドルに上り、2024年の米国からの輸入総額の約24%に相当した。

（ロイター25.4.25、ブルームバーグ25.5.2等）

■共同声明に関する主なポイント

ポイント1：米国は、一般的デカップリングは行わないが、安全保障に関わる戦略的デカップリングは行うと説明

- ベッセント長官発言「どちらも一般的なデカップリングは望んでいない。米国は、国家安全保障上の利益があることが判明した品目（半導体、医薬品、鉄鋼など）については、戦略的なデカップリングを行うつもりである。」
- 「戦略的デカップリング」の例として、半導体、医薬品、鉄鋼などを挙げているが、関税の問題に留まらず、非関税措置である貿易・投資規制も含まれると思われる。
アメリカ・ファースト政策では、項目分類として、①不公平かつ不均衡な貿易への対処（貿易赤字是正に向け関税）、②中国との経済・貿易関係（中国との協定を見直し、関税その他の措置、不合理・差別的な政策・慣行の調査、対応措置等）、③追加の経済安全保障事項（輸入調整措置の評価（鉄鋼、アルミ、国家安全関連品目）、輸出管理、投資管理、フェンタニル対策等）。

ポイント2：レアアースの輸出規制（4/4）の緩和も対象

- 共同声明では、米国側の発表によれば、中国側は、「2025年4月2日以降に米国に対して講じられた非関税措置を一時停止または解除するために必要なすべての行政措置を採用する。」とある。
- 4月2日以降の米国関連の措置としては、次のようなものがある。「非関税措置」という用語で、輸出規制局面も含まれるのか不明確ではあったが、結果として、信頼できないエンティティリストへの追加、輸出管理規制ユーザーリストへの追加に関して、リストには掲載を続けるが執行を一時停止するというものだった。
ただし、共同声明直後からの展開で履行状況が不透明となり、米中首脳の話談とロンドンでの閣僚協議を経て、輸出許可が出始めたと報じられている（後述）。

①4月4日発表の措置

- ・7種類のレアアース関連製品の輸出規制の導入（全世界向け）
- ・防衛関連等の米国企業11社を信頼できないエンティティリストに追加
- ・米国企業16社を輸出管理法上の輸出管理規制ユーザーリストに追加

◎「米国による相互関税発表（4/2）後の中国による対抗的規制動向（改訂版）」参照

https://www.cistec.or.jp/service/keizai_anzenhosho/china/data/20250407.pdf

②4月9日発表の措置

- ・防衛関連等の米国企業6社を信頼できないエンティティリストに追加
- ・米国企業12社を輸出管理規制ユーザーリストに追加
- ・米国（及びインド）からの医療用CT装置X線管に対するアンチダンピング調査開始（調査期間は、通常は2026年4月4日までに完了。例外的に6か月延長。）や、
- ・検疫上の問題から米企業C&D (USA) INC. 社のソルガムきび及びAmerican Proteins Inc. 社を含む3社の鶏肉及び骨粉の中国への輸出资格停止、
- ・米国の鶏肉企業2社の鶏肉の中国への輸出の停止、
- ・デュポン・チャイナを独占禁止法違反の疑いで調査実施

◎「米国の相互関税等（累計104%）の発動後の中国による対抗的規制動向」参照

https://www.cistec.or.jp/service/keizai_anzenhosho/china/data/20250410.pdf

※その他、発表はされていなかったが、4月23日に、中国の顧客が関税を理由にボーイングの発注済み機体の納入を拒否していることを、ボーイング社CEOが明らかにした（その後、納入受入れ再開）。

ポイント3：米国の相互関税は、34%が上限、10%が下限と説明

○ベッセント長官は、インタビューで次のように発言。

- ・「中国は、今現在、報復しなかった他の国と同じ立ち位置にいるのは明らかだ。4月2日に、相互

関税34%が天井であると私が言ったのにかかわらず、市場参加者がパニックに陥ったので驚いた。報復が原因でこのような不幸な展開になったが、今はそのようなエスカレートを避けるためのプロセスを整えている。」

- ・質問の「中国側が10%、アメリカ側が30%（フェンタニル関連は20%）というフロアであれば、関税率はここからしか上がらないということか？」に対して、「上がるとは言わないが、10%を下回することはあり得ない。」と説明。

○なお、1974年通商法301条に基づく中国原産品への7.5～100%の追加関税、1962年通商拡大法232条に基づく鉄鋼・アルミニウム製品や自動車・同部品に対する25%の追加関税などは維持される。

ポイント4：米国は、第一次トランプ政権時の「米中貿易協定（第1段階）」をベースとすると説明

○ベッセント長官は、次のように説明している。

- ・「アメリカ国民にとって公平でなければならぬ。しかし2020年1月、トランプ大統領は雛形を作った。我々は中国と優れた貿易協定を結んでいたが、バイデン政権はそれを実施しないことを選択した。中国の代表団は、バイデン大統領が就任すると、彼らは義務を無視する。したがって、私たちはすでに大きな枠組みを持っている。ここでもうひとつ覚えておくべきことは、4月2日の中国の水準は34%であり、34%から10%まで下げる一時停止である。交渉分野は関税、非関税、貿易障壁、為替操作、補助金の組み合わせだ。」
- ・「トランプ1.0の貿易協定は非常に良いロードマップだと思う。なぜなら、2020年、中国はその協定の下で義務を果たしていたからだ。つまり、我々はそこからスタートしようとしているのだ。世界は変わった。製品は変わった、製品構成も変わった。だから、すべてがテーブルの上にあると思う。」

○2020年の米中貿易協定（第1段階）では、①中国によるアメリカ製品の輸入拡大、②知的財産権の保護、③金融サービスの市場開放、④為替操作の禁止等含めて、中国側がコミットしている。

※以下のJETRO記事が詳しい。

<https://www.jetro.go.jp/biznews/2020/01/64d4f6d39>

8b53d5f.html

2. 中国のレアアース輸出規制の問題

■「非関税措置の一時停止・解除」として、4月4日以降追加の「信頼できないエンティティリスト」、「輸出管理規制ユーザーリスト」掲載45企業への措置の一時停止であることが明らかに

○「一時停止又は解除」の対象となる措置が、上記措置のどの範囲なのかは明確ではなかったが、中国商務部は、5月14日に「非関税措置の一時停止・解除」に関して、次のように、4月4日、9日に公表された2つの措置の緩和についてプレスリリースを出した。

①輸出管理法に基づき、合計28の米国企業を「輸出管理リスト」(禁輸リスト)に掲載し禁輸とした措置を一時停止

記者からの質問: ジュネーブでの米中経済貿易協議の共同声明で、中国が2025年4月2日から米国に対する非関税措置を一時停止または解除すると言及したことに注目しました。

A: 輸出管理に関する関連法規に従い、商務省は2025年4月4日と9日にそれぞれ発表第21号と第22号を発行し、合計28の米国事業体を輸出管理リストに載せ、それらへの軍民両用品目の輸出を禁止しました。中米ハイレベル経済貿易協議で合意に達したコンセンサスを実施するため、2025年5月14日から90日間、上記の措置を一時停止することが決定されました。輸出者が上記の28の事業体に軍民両用品を輸出する必要がある場合、中華人民共和国の軍民両用品の輸出管理に関する規則の関連規定に従って商務部に申請するものとします。商務省は法令に則った審査を行い、要件を満たした者には免許を付与します。

②17の米国事業体の「信頼性できないエンティティリスト」掲載による措置を一時停止

記者からの質問: ジュネーブでの米中経済貿易協議の共同声明では、中国が2025年4月2日か

ら米国に対する非関税対抗措置を一時停止または解除すると言及されました。

A: 回答: 『中華人民共和国対外国制裁法』『信頼できないエンティティリストに関する規定』および関連規定に基づき、信頼できない実体リスト作業メカニズムは2025年4月4日と9日、17の米国企業を信頼できないエンティティリストに追加し、これらの企業が中国に関連する輸出入活動を行うことを禁止し、中国国内での新規投資を禁止しました。

米中経済貿易高官会談の合意を履行するため、2025年5月14日より、4月4日公告(不信頼エンティティリスト作業メカニズム〔2025〕7号)に関連する措置を90日間一時停止し、4月9日公告(不信頼エンティティリスト作業メカニズム〔2025〕8号)に関連する措置を一時停止します。「信頼できないエンティティリスト規定」の関連規定に基づき、国内企業は上記実体との取引を申請することができ、信頼できないエンティティリスト作業メカニズムは法に基づき審査を行い、条件を満たす申請を承認します。

なお、中国政府が国内の航空会社に対してボーイングの機体受け取りの停止措置を解除し、ボーイングによる機体の納入再開を認める通知を出したことが報じられている(ブルームバーグ25.5.13他)。

○4月4日、9日の措置については、上記のCISTEC解説資料に掲載しているが(掲載企業、理由等を含む)、企業等の組織体に対する措置としては、次のようになっている。

- ①信頼できないエンティティリスト 計17社
 - ・輸出入、投資等を禁止。台湾への武器供与等が理由。米国の防衛・宇宙関連企業が中心。
- ②輸出管理法に基づく輸出管理リスト 計28社
 - ・輸出禁止。中国の国家安全と利益を侵害。防衛・宇宙関連企業以外に、過去にトランプ政権に米国経済を中国から切り離すよう提唱していた非営利団体「Coalition For A Prosperous America」も対象となっている。

○信頼できないエンティティリスト掲載企業は、多くは台湾への武器輸出という国家安全の侵害が理由であるため、どこまで許可申請が認められるか

は不透明と思われる。

他方、輸出管理リストの掲載理由は、「国家安全と利益を害した」という抽象的なものであり、防衛関連企業でない企業もあるため、ケースバイケースの扱いと思われる。輸出管理リスト掲載企業でも、4月2日以前に信頼できないエンティティリストに掲載されている場合もあり、その場合の扱いは微妙と思われる。

- 中国政府は、民生用途の企業に対する輸出は元に戻すことは想定していると思われるが、軍事エンドユース・ユーザー向けまで緩和することは考えにくく、昨年12月3日付の対米包括的対抗措置との関連からも考えにくい、運用を見極める必要がある。

実際、後述でのロンドンでの閣僚協議でのレアアース輸出再開の合意後でも、中国政府は、米軍のサプライヤーが戦闘機やミサイルシステムに必要とする一部の特殊レアアース磁石の輸出許可を約束していないと報じられている（ロイター25.6.15）

- 今回の停止・解除の対象となるのは、4月2日以降の措置であるので、昨年12月3日の対米包括的対抗措置の、①米国の軍事エンドユース・ユーザー向けの全ての両用品の禁輸、②米国向けのガリウム、ゲルマニウム、アンチモン、超硬材料関連の両用品目の原則不許可の措置は対象となっていない。

①の措置にはレアアースも含まれるはずであり、②の措置は民生用途も含まれるが、後者も原則禁輸とされる中で緩和対象になるのかは不明である。

※昨年12月3日の対米包括的対抗措置については、以下のCISTEC資料参照。

- ◎米国の対中輸出規制強化に対する中国の対抗措置について（24.12.5）

https://www.cistec.or.jp/service/keizai_anzenhoshou/china/data/20241205.pdf

■米中合意直後の米国の新たなファウエイ向け対中規制

- 米国商務省は、米中合意直後の5月13日に、ファウエイのAI半導体の使用はEAR違反の

可能性があるとの指針を公表した。

- ・対象はファウエイのAI半導体「アセンド」シリーズで、米エヌビディア製品の「代替品」の位置付けとされている。
- ・ガイダンスでは、これらのICは、EARに違反して開発又は製造された可能性が高いとして、EARの「一般禁止事項10」に該当するリスクを警告した。

- これに対し、中国政府は強く反発し、関税交渉合意に反するとして強硬姿勢を示した。

■米中間の対立の再燃

- 米中合意以前の時点で、中国政府が、独自自動車大手フォルクスワーゲン（VW）のサプライヤーを含む少なくとも4社のレアアース磁石メーカーに4月下旬に輸出を許可したとの報道がなされた。しかし、米国向け含めて、許可が下り始めたという動きはなかなか見られなかった。

- トランプ大統領は5月30日に、米国との合意に「完全な違反している」と発言し、その前後から、次のような品目について中国に対する新たな規制が強化され始めた（ロイター25.5.28他）。

- ・半導体自動設計（EDA）ソフトのインフォームによる許可対象化
- ・航空機器（ジェットエンジン等）、半導体用の化学品、ブタンやエタン、工作機械等のインフォームによる輸出許可対象化（可否はケースバイケース）
- ・ハーバード大から中国人留学生を全面排除決定（中国共産党とのつながり大）。

- 半導体自動設計ソフトの禁輸は、小米（シャオミ）の3ナノ半導体開発等に、ジェットエンジンの禁輸は、中国独自の旅客機「C919」の就航に大きな影響があると言われる。

- 上記のトランプ大統領の発言に対して、6月2日、中国商務省は、米政府の行為は、中国の習近平国家主席とアメリカのトランプ大統領が1月の電話協議で合意した点に著しく違反するものでもであると主張し、中国として国益を守るために力な措置を取ると表明した（BBC25.6.2）。

■世界の自動車業界を始めとする産業界の生産に深刻な影響

○中国は、レアアースの輸出を抑え始め、レアアース磁石の輸出規制等で米国、欧州、インドを始め世界の産業界にパニックと報じられるほどの深刻な影響をもたらした。

<https://www.bloomberg.co.jp/news/articles/2025-06-02/SX8FK8T0AFB400>

<https://jp.reuters.com/markets/commodities/ZONEF4Z4YVI3PGUNQ6QRSSSEME-2025-06-03/>

<https://jp.reuters.com/business/autos/MYJM5TIT6VKGVLZ2A6D63TQB3Y-2025-06-10/>

○なお、ブルームバーグは、影響について次のように報じている（ブルームバーグ 25.6.3）。

中国による全ての国に対する圧力は、トランプ氏にとってもう一つのリスクを浮き彫りにしている。バッテリーや半導体など米国の戦略的産業は、韓国と日本から部品の輸入に依存している。中国がこうした米同盟国へのレアアース輸出を遮断した場合、米企業はさらに深刻な打撃を受けることになる。

米国が中国に追従できるかは、どれだけ投資に踏み込むかにもかかっている。トランプ氏は、すでに海外資本を活用している。5月の中東訪問の際には、米国唯一のレアアース生産企業MPマテリアルズが、サウジアラビアのトップ鉱業会社とサプライチェーンの構築に関する契約を締結した。

米国は、中国以外で最大の分離型レアアース生産者であるオーストラリアのライナス・レアアースとの協力も強化する可能性がある。ただ、同社は生産物の一部を精製のためアジア諸国に輸出している。ブラジル、南アフリカ、日本、ベトナムでも生産能力は拡大しているが、米企業にとって即効性のある解決策とはならない。

一方の中国は、その影響力をまだ十分に活用していない。これまでの制限は、主に防衛用途に使われる中・重希土類を対象としている。ネオジムやプラセオジムといった軽希土類も対象になれば、消費財に広く使用されているため、米経済にさらに大きな打撃を与えかねない。

…ただ、同氏は「米中間の緊張が再び悪化した場合、中国は米国の防衛サプライチェーンに、真の打撃を与える可能性もある」と述べた。

■ロンドンでの閣僚級協議の結果—対米レアアース輸出は半年間の期限付きか？

○上記のような事態を受けて、米中首脳間の電話協議を受けて、6月9日から始まったロンドンでの閣僚級協議は、同10日に貿易摩擦を緩和するための枠組みに原則合意したと報じられた。関税の115% ずつの削減を互いに約束した「5月合意」を維持することで一致し、レアアースの輸出規制問題は「解決される」方向だと、ラトニック米商務長官は述べた。

○トランプ大統領は、歓迎するとし「中国との取引は完了した」「中国人学生が米国の大学に留まることを許可する」「中国は米国の産業にとって重要なレアアースと磁石を供給することになる」とSNSに投稿した。ただ、「習近平国家主席と私の最終承認が必要だ」とも付け加えた（AFPBB News25.6.12）。

○報道では、中国側はレアアース輸出許可を一時的に復活させることで同意したが、米国側はこれと引き換えに、ジェットエンジンとその関連部品や、天然ガスと石油掘削の副産物であるエタン（プラスチック製造に重要）などの対中輸出規制を一部緩和することで合意したとしている（ブルームバーグ 25.6.11、WSJ25.6.12）。

<https://www.bloomberg.co.jp/news/articles/2025-06-10/SXNXH2DWX2PS00>

<https://jp.wsj.com/articles/beijing-puts-six-month-limit-on-its-ease-of-rare-earth-export-licenses-09cable1>

○他方、中国側は、レアアースの輸出規制については明確には言及しておらず、WSJは、対米輸出許可は半年間の期限を設けると報じている（前掲WSJ）。

○また、中国政府は、米軍のサプライヤーが戦闘機やミサイルシステムに必要とする一部の特殊レアアース磁石の輸出許可を約束していないと報じられている（ロイター25.6.15）

○ただ、許可取得の動きが報じられるようになっており、中国のレアアース磁石メーカー、江西金力

永磁科技は6月11日、磁石、モーター回転子、部品を含むレアアース製品について、米国、欧州、東南アジアを含む地域への輸出許可を取得したと発表した。同社は、申請は「順次」承認されているという（ロイター25.6.11）。

■レアアース輸出許可申請の実態についての報道

○輸出許可申請の実態について、興味深い記事が掲載されている。

○その1：マンパワー、書類の多さ、意図的な遅らせ等

◎世界の自動車供給網、命運はひと握りの中国官僚に（ロイター25.6.6）

<https://jp.reuters.com/world/us-politics/NZN6XIWHJZLJFJJ2Y5YZX77P4U-2025-06-06/>

○その2：機微な情報提供を要求

◎中国、レアアースの輸出に機微な情報の提供を要求、企業が警告

—広範な許可要件で知的財産権の盗用懸念が浮上（FT25.6.12）

<https://www.ft.com/content/0fce7177-a713-4c06-ba22-0ae429efe73f>

- ・欧米企業は、中国がレアアースと磁石の確保のために機微なビジネス情報を要求しており、データの悪用や企業秘密の漏洩の懸念が高まっていると指摘している。（中略）
- ・現在のレアアース輸出許可制度では、中国は外国企業に、事業、従業員、最終用途、生産情報に関する包括的なデータの提出を義務付けている。商務部のデュアルユース輸出に関するガイドラインによると、企業は製品や施設の画像、過去の取引関係の詳細も提出するよう求められる場合がある。
- ・コンサート用スピーカーを製造しているイタリアのB&C Speakersは、「彼らは本当に多くのことを要求してくる」と語る。同社は生産ラインの写真と動画、市場に関する情報、顧客名、顧客注文の一部（名前をぼかしたもの）を提出した。「そうするしかなかった。でなければ、彼らは書類を棚上げにして、要求したものが揃うまで待たせるだけだった。」と彼は述べ、B&Cは2件の注文の許可を受け、3件

目を待っている状態だと付け加えた。「隠すものは何もない。私たちはスピーカーを製造しているだけである。」

- ・専門家は、商務部の要求が公表されたガイドライン（【注】を参照）を超える場合がある点で一致した。匿名を条件に語った中国の輸出管理弁護士は、商務部が頻繁に「エンドユーザーの生産と運営、プロセスフロー」に関する情報を要求していると述べた。イギリスを拠点とするマグネット・アプリケーションズ社の製品マネージャー、マシュー・スワロー氏は、4月に「最終ユーザー証拠の不足」を理由に複数の却下をされたと言った。「現在は、製造中のマグネットの写真、最終的な用途の詳細、最終ユーザーの顧客情報など、その他の詳細を提供している」と彼は述べ、これにより複数の輸出許可を取得できたと説明した。（中略）申請書は通常、中国のサプライヤーが顧客の代理で現地の商務局に提出するため、トレードシークレットやビジネスパートナーに関する盗用懸念が浮上している。
- ・EU中国商工会議所の会長は、詳細な要件のため、機微な産業界における企業が輸出ライセンスの申請や遵守は困難であると述べた。「一部の申請では、用途を詳細に明記する必要があり、これが知的財産権の懸念を引き起こす」と彼は述べた。しかし、匿名を条件に語った別の欧州企業幹部は、現時点ではほとんどの企業が、長期的な安全保障上の懸念よりもレアアース磁石の供給を優先していると述べた。「企業は、供給を確保するためなら中国が求めることは何でもする用意がある」と述べた。

【注】「ガイダンス」というのは、3月28日に、輸出管理法及び両用品目輸出管理条例に関し、その申請に当たっての記載要領や、品目別のQ & Aを掲載した「輸出許可申請表作成ガイドライン」のことである。以下のCISTECの解説資料参照。

◎中国両用品目輸出許可申請表作成ガイドラインの公表等について（2025.4.2）

https://www.cistec.or.jp/service/keizai_

anzenhosh/china/data/20250402.pdf

3. 中国政府による戦略的鉱物の密輸取締り特別行動実施

■国家輸出管理調整弁公室による政府横断的な特別行動

- 冒頭述べたように、中国商務部は5月9日に、国家輸出管理調整弁公室による政府横断的な戦略的鉱物の密輸に対抗する特別行動を展開することを発表した。

国家輸出管理調整弁公室、戦略的鉱物の密輸・輸出に対抗する特別行動を展開

2025年5月9日、中国共産党中央委員会と国务院の決定と展開を深く実行するため、輸出管理業務国家調整機構弁公室は、商務部、公安部、国家安全部、税関総署、最高人民法院、最高人民検察院、国家郵政局などの部門を組織し、広東省深圳市で戦略的鉱物資源の密輸・輸出対策特別行動に関する現地会議を開き、具体的な作業を展開した。

会議では、戦略的鉱物資源の輸出管理を強化することは、国家の安全保障と発展の利益に関係すると指摘された。ガリウム、ゲルマニウム、アンチモン、タングステン、中重レアアースなどの戦略的鉱物資源の国家輸出管理が実施されて以来、一部の外国企業は国内の無法者と結託し、取り締まりを逃れようと密輸や輸出の方法を絶えず改修している。戦略的鉱物の不法流出を避け、密輸の勢いを抑制し、国家の安全を効果的に守るため、また、合法的な貿易を促進し、生産とサプライチェーンの安定を確保するため、戦略的鉱物の密輸と輸出に対抗することは、現在、緊急かつ重要な課題となっている。

会議では、各部門が戦略的鉱物の分野に重点を置き、出所管理を強化し、一致団結して闘う努力を形成し、虚偽報告や隠蔽、潜伏密輸、「第三国」への再輸出などの典型的な脱法手口を標的に、戦略的鉱物の密輸・輸出対策に力を入れるべきであると強調した。法の支配を堅持し、刑事

司法との連携を向上させ、法に基づき多くの違法輸出事件を迅速に摘発・公表し、背後の違法団体や密輸ネットワークを深く掘り下げ、断固として深部まで戦い、法を犯す者に対する強い抑止力を形成することが必要である。

本会議は、各部門が法執行と司法の人員と能力構築を強化し、事件処理のレベルと取り締まりの効果を効果的に高めること、法執行のためのインテリジェントな情報システムの構築を加速し、部門と地域を超えた法執行の協力を強化すること、大陸税関、香港税関、マカオ税関の法執行の協力を強化し、取り締まりにおける努力の相乗効果を形成し、国家輸出管理目標の達成を確保し、国家の安全と発展の利益を断固として守ることを要請した。

■国家安全部は、国家戦略物資の密輸を「スパイ行為」と位置付け

- このチームには国家安全部が含まれており、発足理由として、「一部の外国企業は国内の無法者と結託し、取り締まりを逃れようと密輸や輸出の方法を絶えず改修している。」ということが書かれている。

これは、国家安全部が、改正反スパイ法が実施されて以降、その活動の一環として、レアアース等の鉱物資源の外国勢力の関与による密輸が横行しており、これを摘発することが必要だと主張しており、今回これを政府横断的取組として位置付けたということと思われる。

- 昨年10月施行「レアアース管理条例」では、レアアースを「国家が所有する戦略物資」であることを明確化しており、また、反スパイ法（第4条）では、「スパイ行為」の対象として、「スパイ組織及びその代理人以外のその他の国外の機構、組織、個人が実施する、あるいは他人に指示・資金援助して実施する、又は国内の機構、組織、個人がそれらと結託して実施する国家秘密、情報及びその他の国の安全と利益に関わる文書、データ、資料、物品を窃取、偵察、買収、不法に提供する」ことが規定されている。

- このことからすると、中国企業が「国家が所有する戦略物資」であるレアアースを違法輸出することはもちろん、記載されているように、「結託して

入手」する、あるいは「第三国への再輸出」に関わる日本企業を含む外国企業も「反スパイ法」の適用対象となり、刑事的立件対象となる潜在的リスクがあり得る。手続き的不備が虚偽報告や隠蔽とされ、「スパイ行為」とされるなどの不測の事態も念頭に置く必要がある。

- 今回の密輸摘発のための「特別行動」として打ち出した以上、「成果」を出す必要があるということになるため、十分な注意が必要である。

【まとめ】

- 今回の中国の対抗措置としての中・重レアアースの実質的禁輸措置は、中国依存の深刻さをトランプ新政権全体及び議会全体として衝撃を以て共有したと思われる。この深刻な影響への対処を早期に行わなければ、安全保障面からの対中対応も制約を受けることになるため、米欧日豪加等の関係国が連携して対応していく必要がある。
- SCMPによれば、中国人民大学の教授は、「現在の関税休戦と非関税措置の一時停止は、米国に息つかせる戦略であると指摘した。」「現在、規制を適度に緩和することで、[中国は]『尻揚げ戦略』を採用している。糸を切らさず、尻を制御不能にさせない」と王氏は述べた。「これにより、相手を絶望的な措置に追い込み、逆に米国が中国から脱却するのを助けるような事態を回避できる」と続けた。「米国が関税や技術制裁などの問題で合意を拒否した場合、[中国]は即座に供給を停止する可能性がある。これは『資源を時間と空間と交換する』戦略である。」(SCMP 25.5.14)とのことである。
- トランプ米政権は、鉱物資源確保のために、2つの大統領令に加えて深海のレアアース資源等の備蓄に向けた大統領令の起草を行っていると報じられているが、最近もレアアース関連事業を優先し資金を投入するため、冷戦時代に制定された「国防生産法 (DPA)」に基づく緊急権限を活用する計画を策定中と報じられている。
- 米国、豪州、カナダ等においても、既存鉱山の増産、新技術開発等が進みつつあると報じられており、またトランプ新政権は、日本としても自らの経済水域の深海に存在するレアアースは注目されており、また新技術開発についても寄与できる面

が多々あると思われる。

- トランプ新政権のごく初期時点でこのような深刻さが判明したことは、「不幸中の幸い」であり、米国メディアが指摘するように「中国のレアアース規制はダモクレスの剣」(ブルームバーグ)であり続けることは問題である以上、信頼できるサプライチェーンの早期構築に向けた同志国連携の取り組みが期待されるところである。

以上