東南アジアにおける安全保障と貿易管理

防衛研究所 理論研究部 社会経済研究室 富川 英生

東南アジアにおける 安全保障と貿易管理の概況

問題関心(安全保障)

- 核兵器
- 大量破壞兵器(WMD) /運搬手段•関連物資
- 民軍両用技術(DUT)
- 小型武器•兵器(SALW)
- · 不法移民·人身売買/違 法薬物·禁輸品 etc.

整備状況(貿易管理)

- 外交方針
- 国際協調•地域協力体制
- 国内法制度
- 監督•執行機関
- 人的資源

(地理的・社会的環境含む)

東南アジアにおける 不拡散の取り組み(1)

【核•原子力】

- 国連安保理決議(UNSCR)1540/1373
- 核兵器不拡散条約(NPT)/包括的核実験禁止条約 (CTBT)
- 国際原子力機関(IAEA)
 - 保障措置協定(SA)/追加議定書(AP)
 - 核物質の防護に関する条約(CPPNM)/使用済燃料管理及び放射性廃棄物管理の安全に関する条約
- バンコク条約(SEANWFZ:東南アジア非核兵器地帯条約)
 - 締約国(ASEAN10か国)による核兵器の開発・取得・運搬等、 自国領域内における他国の行動(核兵器の運搬を除く)。

東南アジアにおける不拡散の取り組み(2)

【WMD等】

- UNSCR1540 / 1373
 - WMDの非国家主体に対する不拡散
- 国際管理レジーム
 - 化学兵器禁止条約(CWC)/生物兵器禁止条約 (BWC)/ミサイル技術管理レジーム(MTCR)等
- 地域協力枠組み
 - テロ対策タスクフォース(APEC-CTTF)/ ASEAN地域 フォーラム(ARF)
- 拡散安全保障イニシアティブ(PSI)
 - WMD並びにその運搬手段及び関連物資(WMD等) の拡散懸念国家・非国家主体への拡散阻止

東南アジアにおける不拡散の取り組み(3)

【課題】政策目標-資源配分のギャップ

- 少ない資源配分=希薄な当事者・危機意識
 - 核・WMD等不拡散 ← ミャンマー?
 - CBRNテロ← SALW/即製爆発装置(IED)
 - CBRN災害 | 関連施設/産業水準
- ・ 制度的脆弱性/限られた人的資源
 - 機能-権能のギャップ: 監督権限-専門知識-情報
 - 専門性-処遇のギャップ: 人材確保・定着困難

東南アジアにおけるDUT (Dual-Use Technology)の取り組み(1)

【インドネシアの事例】

- 背景
 - 貿易管理が困難な地理的条件(島嶼国)
 - 脆弱で非効率な監督・法執行機関(KNN)
- 契機
 - 対テロ戦争の第二戦線
 - 安全保障協力の再開(米・豪他)
- •核・WMD等不拡散には積極的/DUTには消極的
- •CWC(一部除外)実施強化/化学DUT
- 積極的な不拡散貿易管理が限定的な理由
 - 同関連産業・技術が発展途上の中での規制導入に対する懸念
 - 構造改革につながることへの懸念
- ・政策当局者の意識・能力の向上
- •<u>市場開放(外資・市場メカニズムは透明性・正当性を重視)</u>

東南アジアにおけるDUT (Dual-Use Technology)の取り組み(2)

【マレーシアの事例】

- 背景
 - 欧米主導の多国間枠組みには批判的(イスラム国家・ 非同盟主義)
 - 中継貿易/輸出振興(自由貿易・加工区)による成長
 - 外国直接投資による高い技術水準の獲得
- 契機
 - マレーシアを拠点とした拡散事例
 - テロ組織の後方拠点として利用
 - 国際協調・地域枠組みの進展

透明性/正当性



→ The Strategic Trade Act 2010

東南アジアにおける SWLAの取り組み(1)

【供給】

- ・ポスト紛争国 → 大量の余剰武器
 - カンボジア
 - 東ティモール
- ・ 脆弱国家 → 隣国への影響(ex.国境管理)
 - ミャンマー南部・タイ南部・マレーシア北部
 - フィリピン南部・東マレーシア
- ・ 軍・治安組織の統制 → 権益化
- SWLAの集積地・生産拠点

東南アジアにおける SWLAの取り組み(2)

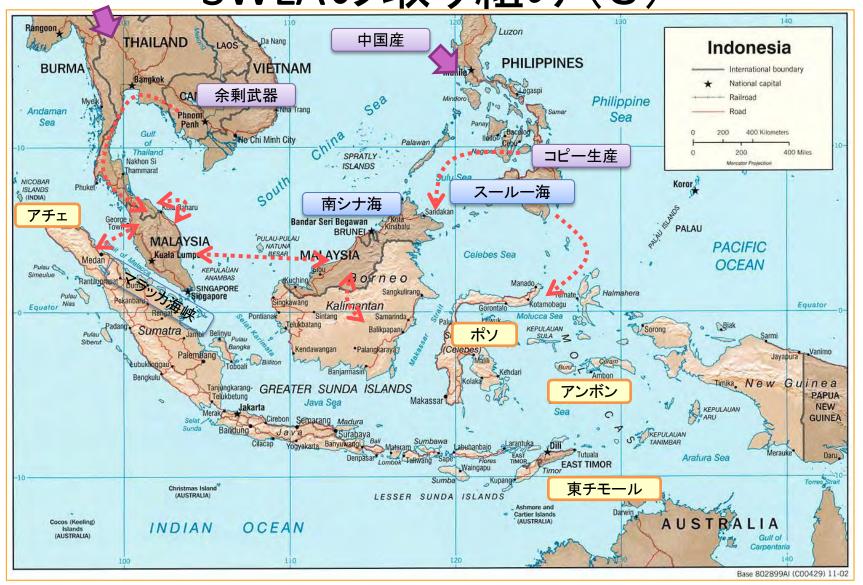
【流通】

- ・ 海上国境線における法執行 → 枠組み・能力の限界
 - マラッカ海峡/スールー海/南シナ海
- ・ 辺境地域におけるガバナンス → 実効支配地域
 - 反政府組織/犯罪組織/少数民族武装組織
- 伝統的な人・モノの移動
 - パタヤ/スールー

【需要】

• 紛争地域 • 無法地帯

東南アジアにおける SWLAの取り組み(3)



東南アジアにおける SWLAの取り組み(4)

【対策】

- 国境管理
 - 和平交渉 DDR
- ・ 武器所持の管理
 - 民間ライセンス
 - 軍・法執行機関の統制
- 武器生産の管理
 - ライセンス・公的管理

国際社会の関心低い



国際の安全に対する脅威度



核・WMD拡散への関心低い



国内治安に対する 脅威の蓋然性低い

東南アジアにおける 安全保障と貿易管理の射程

国際レジーム/地域協力枠組み 政府/監督機関 不正取得 マネー フロント ロンダリング (品目・仕向地) 企業 調達 拡散 民間 商取引 連携? 市場 懸念国 情報協力 犯罪 구미• WMD等? 融合 闇市場 ゲリラ 組織 国境管理/海上法執行機関 軍-治安機関

ご清聴ありがとうございました



Thai/Malaysia Border