

JAIST 第12回研究大会

米国の輸出管理改革

拓殖大学海外事情研究所

佐藤 丙午

冷戦後の輸出管理改革

- 共産圏諸国を対象とした管理から不拡散輸出管理への移行（国家を隔離する、制裁アプローチの転換）
- 通商上の利益の推進（安全保障上の利益との調整）、グローバル化への対応
- 防衛生産や安全保障協力の多国間主義

冷戦後の米政権の取り組み

- ブッシュ政権
 - EPCI(1991), 製品と最終使用を管理 (Catch All の導入)
- クリントン政権
 - 暗号技術等の規制緩和、ライセンス審査過程の改革
 - DTSI(2000): 武器貿易に関連するライセンス改革
- ブッシュ政権
 - WMD戦略(2002)
 - 真に機微な技術を敵対国家や拡散に係る団体に渡さない、世界市場に向けた輸出で不必要な障壁を無くす
 - WH(2008)
 - ライセンス審査の改革(ITの導入や、人員の配置等)

オバマ政権の輸出管理改革

- 「輸出管理」に対する批判
 - Legacy system, Outdated, Byzantine
 - 何を批判しているのか？
 - 輸出管理制度と今日のグローバル経済の不整合
 - Who? What?の議論
 - How enforce?とHow manage?の導入
- 改革の政治過程
- 改革の目的

4つの改革分野

- Single Control List
- Single License Agency
- IT System
- Export Control Enforcement

Table I. President's Export Control Reform Initiative

Phase	Control List	Licensing	Enforcement	Information Technology
I	Refine, understand, harmonize definitions to end jurisdictional confusion between two lists; establish new control criteria	Implement regulatory-based improvements to streamline licensing	Synchronize and de-conflict enforcement; create Enforcement Fusion Center	Determine enterprise-wide needs
II (requires congressional notification; requires additional funding)	Restructure two lists into identical tiered structures; apply criteria; remove unilateral controls where appropriate; submit proposals multilaterally to add/remove controls	Complete transition to mirrored control list; fully implement licensing harmonization	Expand outreach and compliance	Transition toward a single electronic licensing system
III (requires legislation)	Merge two lists into a single list; implement process for updating list	Implement single licensing agency	Consolidate enforcement activities under one agency	Implement a single system for licensing and enforcement

Source: Prepared by Dianne Rennack, CRS, based on White House Fact Sheet, April 20, 2010

安全保障政策と輸出管理改革

- 不拡散（拒否戦略から技術 ガバナンス アプローチへ）
 - － ガバナンスを管理する主体は誰になるか
 - － 経済的利益を犠牲に出来るのか（風評）
- 第三国輸出問題
 - － 実効的な第三国移転防止措置は輸出先国の能力に依存（国際協力でガバナンス向上？）
- 防衛産業（国際生産・防衛産業 協力・国際調達・市場参入）
 - － ブッシュ改革の継続